

## **EMERGENZA COVID 19**

### **MISURE A SOSTEGNO DEL SISTEMA PRODUTTIVO AGRICOLO**

#### **OSSERVAZIONI COLDIRETTI**

La situazione che si è creata colpisce duramente le aziende agricole, perché l'inevitabile calo dei redditi per imprenditori e addetti ai lavori si aggiunge ad una serie di eventi calamitosi, a partire dalla cimice asiatica, che stanno mettendo a dura prova la tenuta di porzioni importanti del sistema. Il virus non sta colpendo solo le esportazioni e i prezzi, con conseguenze tutte da valutare nel medio periodo, ma anche molti sbocchi di mercato fondamentali per la sopravvivenza di molte aziende agricole in tutta Italia. Le forniture a mense pubbliche e sistema della ristorazione sono praticamente interrotte o ridotte a quote marginali e il sistema dell'offerta agrituristica segue le stesse difficoltà che stanno abbracciando l'intero settore turistico nazionale.

In questo quadro alcuni interventi si rendono urgenti per scongiurare il rischio che una parte del sistema agricolo italiano possa essere disperso.

Al fine di quantificare l'ammontare complessivo delle risorse finanziarie da destinare alle misure di intervento di seguito indicate è necessario far riferimento, quale platea cui destinare tali misure, agli imprenditori agricoli iscritti alla gestione previdenziale agricola che, secondo i dati forniti dall'INPS, sono quasi 500 mila soggetti.

E' verosimile ipotizzare – sulla base dei dati che Coldiretti sta elaborando in queste prime settimane di emergenza epidemiologica ed anche in ragione dell'estensione all'intero territorio nazionale delle misure di contrasto e contenimento dell'emergenza disposta dal DPCM del 9 marzo 2020 – che almeno il 60 % di tali soggetti subirà una contrazione, nella misura minima del 25 %, della produzione lorda vendibile nel primo quadrimestre del 2020 rispetto al corrispondente periodo degli ultimi tre anni.

#### **INTERVENTI URGENTI DIRETTI (6 MILIARDI DI EURO)**

**Per poter dare un congruo sostegno a tali soggetti si quantifica in 20 mila euro ad azienda l'intervento finanziario che il Governo dovrà stanziare, per un ammontare complessivo di risorse pari, quindi, a 6 miliardi di euro da destinare ai seguenti interventi diretti:**

- Esonero parziale, nella misura del 30 %, del pagamento dei contributi previdenziali ed assistenziali propri del titolare e per i lavoratori dipendenti dell'impresa agricola, in scadenza nei dodici mesi successivi al 16 marzo 2020.
- Contributo a fondo perduto nel limite di 10 mila euro per ciascuna impresa agricola per sostenerne la ripresa economica e produttiva aziendale;
- Contributo, in forma di *voucher*, di importo non inferiore a 5 mila euro, per l'espletamento da parte delle imprese agricole degli adempimenti periodici di natura contabile e fiscale, degli adempimenti inerenti ai lavoratori dipendenti nonché di quelli relativi ai servizi tecnici di supporto alla gestione dell'attività agricola, per i quali si ricorra alla prestazione di servizi da parte di soggetti terzi a ciò abilitati.

Inoltre, nell'immediato è necessario disporre:

- Sospensione a favore delle imprese agricole operanti sull'intero territorio nazionale dei termini per l'adempimento degli obblighi tributari e di quelli contributivi previdenziali ed assistenziali a partire dal 1° marzo 2020.
- Azzeramento della rata dei contributi previdenziali ed assistenziali dovuti dai datori di lavoro agricolo in scadenza il 16 marzo 2020;
- Applicazione della Cassa Integrazione Salariale Operai dell'Agricoltura (CISOA) per tutti i lavoratori agricoli a tempo determinato ed indeterminato considerando le giornate indennizzate per i lavoratori a tempo determinato utili ai fini del raggiungimento dei requisiti per accedere alla disoccupazione agricola.

## **INTERVENTI URGENTI NEL SETTORE AGRITURISTICO (200 MILIONI DI EURO)**

Con specifico riferimento al settore agriturismo che, anche in ragione dei divieti di mobilità all'interno del territorio nazionale e del blocco degli arrivi di turisti dall'estero quale conseguenza della sospensione dei voli verso l'Italia da parte di molti Paesi stranieri, sta subendo più di altri comparti gli effetti esiziali dell'emergenza epidemiologica, si propongono i seguenti interventi settoriali, con una dotazione complessiva di **200 milioni di euro**:

- o Si propone un contributo di 20 euro per notte per singola impresa agrituristica così definito "Alle imprese agricole autorizzate all'esercizio dell'attività agrituristica è concesso un contributo pari euro 20 per ogni mancata presenza determinata dalla differenza tra le presenze effettive del periodo marzo- agosto 2019 e quelle del medesimo periodo del 2020. Le mancante presenze sono comunicate dalla singola impresa sulla base delle comunicazioni effettuate alle competenti Questure ai sensi della normativa sulla sicurezza pubblica".

Visto il numero medio di notti mensili pari 1,1 milioni per 20 euro si raggiunge la somma di 22 milioni/mese; per un periodo di 6 mesi il risultato è di 132 milioni di euro.

Oltre al servizio alloggio le aziende agrituristiche dispongono di 442 mila coperti per il servizio ristorazione, con un numero di coperti che varia da regione a regione sino a 160 giorno in regione Lombardia; per un sostegno dei 6 mesi pari a 68 milioni di euro

## **ALTRI INTERVENTI URGENTI**

- Si ritiene, peraltro, necessario il finanziamento degli strumenti per la gestione dei rischi in agricoltura, al fine di fronteggiare in primo luogo i danni provocati dalla diffusione della cimice asiatica, la cui area di impatto coincide in larga parte con le aree del Paese più colpite dal COVID-19. In particolare il rifinanziamento del Fondo di solidarietà nazionale è finalizzato non solo al risarcimento di tutta o parte dei danni prodotti dal patogeno, ma anche a formule nuove di gestione dei rischi (catastrofali, conti deposito, fondi mutualistici). Dotazione 200 milioni
- Inoltre va considerata la situazione relativa alle esportazioni agroalimentari, già abbondantemente colpite dagli effetti dei dazi USA e della Brexit in prospettiva. Irrobustire il sistema delle garanzie e coprire i rischi commerciali prodotti dal COVID-19. **Dotazione 100 milioni**
- Si segnala, infine la possibilità di rimpinguare la dotazione per l'acquisto di alimenti agli indigenti, con il duplice obiettivo di coprire una fetta maggiore di popolazione con un intervento sociale e di assicurare il collocamento di una quota maggiore di prodotti, anche deperibili, prodotti dalle

aziende agricole e loro cooperative che restano invenduti in quanto destinati a mense e settore horeca soggetti a chiusura. Le procedure per l'acquisto ed il conferimento adottate da AGEA e dal Mipaaf dovrebbero andare in deroga alla normativa vigente per garantirne la velocità d'intervento a sostegno della filiera agricola italiana e la distribuzione alle fasce bisognevoli.

**Dotazione 300 milioni**

- Al fine di garantire la continuità produttiva delle imprese di trasformazione della barbabietola, gli esiti del contenzioso in essere sulla decisione di esecuzione 2015/103 della Commissione europea del 16 gennaio 2015, in ipotesi di condanna definitiva nella causa T – 135/15, fatto salvo quanto previsto dall'articolo 1, comma 6 del Regolamento (UE) 702/2014, gli effetti della sentenza restano a carico dello Stato membro. **Dotazione 23 milioni**

Inoltre, nell'immediato è necessario disporre:

- Semplificazione del voucher "agricolo" che possa consentire lo svolgimento dei lavori nelle campagne messo a rischio dalla fuga dei braccianti stranieri anche per effetto delle misure cautelative adottate da alcuni Paesi europei, dalla Romania alla Polonia fino alla Bulgaria nei confronti dei loro lavoratori impegnati in Italia a seguito dell'emergenza coronavirus. Sono molti i "distretti agricoli" in particolare del nord dove i lavoratori immigrati sono una componente fondamentale per le operazioni agricole
- Divieto vendite sottocosto

## **MISURE NEL MEDIO – LUNGO PERIODO**

Campagna straordinaria di comunicazione e di sostegno dell'export agro-alimentare con una dotazione di 100 milioni di euro

AS 1766  
Emendamento

Dopo l'articolo 48 aggiungere il seguente:

“Art. 48-*bis*  
(*Proroga permessi di soggiorno per lavoro stagionale*)

1. La validità dei permessi di soggiorno per lavoro stagionale rilasciati ai sensi del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 e successive modificazioni ed integrazioni ed in scadenza tra il 23 febbraio ed il 31 maggio 2020 è prorogata fino al 31 dicembre 2020”.

Relazione illustrativa

La proposta è finalizzata ad assicurare alle imprese agricole il reperimento della manodopera – notevolmente ridotta in conseguenza dell'emergenza epidemiologica e per effetto delle misure di sicurezza adottate in seguito alla stessa - necessaria per la prosecuzione delle attività produttive e il conseguente rifornimento di beni di prima necessità da parte della collettività.

AS 1766  
Emendamento

Articolo 61

Al comma 2, dopo la lettera r), aggiungere la seguente:

“s) le imprese agricole.”

Relazione illustrativa

L'emendamento intende includere il settore agricolo tra i settori maggiormente colpiti dall'emergenza epidemiologica in atto, a sostegno dei quali il decreto-legge in corso di conversione estende la sospensione dei versamenti e degli adempimenti già prevista dall'articolo 8 del decreto-legge 9 del 2020 per le imprese turistico-ricettive, le agenzie viaggio ed i tour operator. Si rileva difatti che per le imprese di molti comparti del settore agricolo - già notevolmente danneggiate per effetto delle misure di contenimento dell'emergenza - non è tuttavia possibile sospendere le attività dirette alla cura e allo sviluppo del ciclo biologico e, pertanto, al fine di sostenere la tenuta economica e finanziaria di tali imprese è necessario alleviare il peso delle gravi perdite economiche dovute al rallentamento generale del sistema economico a valle del settore agricolo attraverso la moratoria temporanea degli obblighi di natura tributaria e previdenziale.

AS 1766  
Emendamento

Dopo l'articolo 62, aggiungere il seguente:

*“Articolo 62-bis  
(Ulteriori disposizioni in materia di sospensione adempimenti previdenziali)*

All'articolo 5 del decreto-legge 2 marzo 2020, n. 9, dopo il comma 1, è inserito il seguente:

*“1-bis. Per le imprese agricole operanti sull'intero territorio nazionale la denuncia della manodopera agricola relativa al primo trimestre 2020, il versamento con scadenza al 16 marzo 2020 relativo al terzo trimestre 2019 e i versamenti dei piani di rateazione in corso cui sono tenute le imprese agricole assuntrici di manodopera sono sospesi e le relative scadenze sono differite di tre mesi. I versamenti sono effettuati, senza applicazione di sanzioni ed interessi, in un'unica soluzione. Non si fa luogo al rimborso dei contributi previdenziali e assistenziali e dei premi per l'assicurazione obbligatoria già versati”.*

Relazione illustrativa

L'intervento si rende necessario poiché, con il persistere della situazione emergenziale, si riduce progressivamente la manodopera disponibile per le necessità produttive delle imprese agricole e conseguentemente risulta impedita o comunque notevolmente limitata la possibilità di collocazione del prodotto sul mercato e/o la prestazione di servizi (es. agriturismo).

Gli oneri burocratici, gli adempimenti amministrativi e la poca liquidità rischiano di mettere a serio rischio la continuità produttiva delle imprese agricole che dovrebbero poter assicurare al Paese tutti gli approvvigionamenti necessari di generi alimentari indispensabili e non sostituibili.

AS 1766  
Emendamento

Dopo l'articolo 78 aggiungere il seguente:

*“Art. 78-bis  
(Disposizioni in materia di DURC per le imprese agricole)*

1.Tenuto conto delle difficoltà all'esercizio delle attività imprenditoriali agricole derivanti dalla diffusione del contagio da coronavirus le disposizioni di cui all'articolo 10, comma 7, del decreto-legge 30 settembre 2005, n. 203, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 dicembre 2005, n. 248, e all'articolo 1, comma 553, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, non si applicano alle imprese agricole fino al 31 dicembre 2020.”

Relazione illustrativa

In considerazione dell'emergenza sanitaria ed economica in corso e tenuto conto della difficile condizione in cui le imprese agricole continuano a svolgere la loro attività per assicurare al mercato beni di prima necessità, si rende necessario un intervento di semplificazione finalizzato ad eliminare per l'anno in corso l'adempimento in parola.

AS 1766  
Emendamento

Dopo l'articolo 78 aggiungere il seguente:

“Art. 78-bis  
(*Ulteriori misure a sostegno del settore agricolo*)

1. Al fine di assicurare la ripresa economica e produttiva delle imprese agricole che abbiano subito nel primo quadrimestre 2020 una riduzione pari almeno al 30 per cento del fatturato medio rispetto al medesimo periodo del triennio precedente, è riconosciuto per l'anno 2020 ai titolari delle predette imprese un contributo, in forma di voucher, di importo non superiore a 10.000 euro, per l'espletamento degli adempimenti periodici di natura contabile e fiscale, per gli adempimenti inerenti ai lavoratori dipendenti nonché quelli relativi ai servizi tecnici di supporto alla gestione dell'attività agricola, per i quali si ricorra alla prestazione di servizi da parte di soggetti a ciò abilitati.
2. Il contributo è erogato a fronte della presentazione del documento fiscale relativo al servizio ricevuto e della documentazione che ne attesti il regolare pagamento ed è riconosciuto per ciascun soggetto beneficiario nella misura minima del 50 per cento del valore imponibile della prestazione ricevuta e, comunque, nel limite delle risorse finanziarie disponibili.
3. Per le finalità di cui al comma 1 è istituito nello stato di previsione del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali un fondo rotativo con una dotazione di 20 milioni di euro per l'anno 2020. Per la gestione del fondo rotativo il Ministero è autorizzato all'apertura di apposita contabilità speciale.
4. Entro 30 giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, con decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali, d'intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, sono definiti i criteri e le modalità di concessione del contributo di cui al precedente comma 1.

Relazione illustrativa

La tenuta del sistema produttivo agricolo alla base di tutta la filiera agroalimentare del Paese, rende necessaria un'attenzione per le imprese agricole anche nel momento in cui esse si trovano ad adempiere ai molteplici procedimenti amministrativi inerenti all'esercizio dell'attività d'impresa. Un sostegno economico a tale scopo, attraverso la previsione di un voucher da spendere in relazione all'espletamento dei predetti procedimenti consentirà al settore di non subire in modo ancor più drammatico gli effetti esiziali del perdurare dell'emergenza epidemiologica.



Relazione illustrativa

AS 1766  
Emendamento

Dopo l'articolo 78 aggiungere il seguente:

“Art. 78-bis  
*(Disposizioni in materia di controllo e certificazione dei prodotti agricoli)*

1. Nella vigenza delle misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, al fine di assicurare la continuità dell'attività di controllo e di certificazione dei prodotti agricoli biologici e di quelli ad indicazione geografica protetta a norma dei Regolamenti (UE) n. 1151/2012, (UE) n. 1308/2013, (CE) n. 110/2008 e (UE) n. 251/2014 da parte degli Organismi autorizzati, i certificati di idoneità sono rilasciati, anche sulla base di una valutazione del rischio da parte dei predetti Organismi in ordine alla sussistenza o alla permanenza delle condizioni di certificabilità, anche senza procedere alle visite in azienda laddove siano state raccolte informazioni ed evidenze sufficienti e sulla base di dichiarazioni sostitutive ai sensi degli articoli 46 e 47 del d.P.R. n. 445 del 2000 rese dai titolari delle imprese interessate, fermo restando l'obbligo di successiva verifica aziendale da parte degli Organismi da svolgersi a seguito della cessazione delle predette misure urgenti.”

Relazione illustrativa

Al fine di agevolare la prosecuzione dell'attività agricola nel contesto emergenziale in corso, si propone un intervento di semplificazione per far fronte alle oggettive difficoltà di svolgere i prescritti controlli finalizzati alla certificazione dei prodotti agricoli biologici e di quelli ad indicazione geografica protetta da parte degli Organismi autorizzati.

AS 1766  
Emendamento

Dopo l'articolo 78 aggiungere il seguente:

*“Articolo 78-bis  
(Proroga adeguamento Uniemens)*

All'articolo 8, comma 2, della legge 29 ottobre 2016, n. 199, le parole: "aprile 2020" sono sostituite dalle seguenti: "gennaio 2021".

Relazione illustrativa

L'Istituto Nazionale di Previdenza Sociale è chiamato a dare attuazione alle misure per il sostegno al reddito previste dal decreto-legge n. 18 e a gestire, in poche settimane, 10 miliardi di euro destinati alla cassa integrazione ed agli altri strumenti previsti dal decreto-legge per circa 11 milioni di utenti. Al fine di consentire nel prossimo mese l'effettiva priorità nella gestione dei provvedimenti per la grande platea di imprese e cittadini destinatari degli stessi, l'emendamento propone il differimento (da aprile a gennaio 2021) dell'adattamento del sistema di denuncia mensile delle retribuzioni al settore agricolo.

AS 1766  
Emendamento

Articolo 78

Dopo il comma 3 aggiungere il seguente:

“3-bis. Alle imprese agricole autorizzate all’esercizio dell’attività agrituristica è concesso un contributo pari ad euro 20 per ogni mancata presenza determinata dalla differenza tra le presenze effettive del periodo marzo-agosto 2019 e quelle del medesimo periodo del 2020. Le mancate presenze sono accertate sulla base delle comunicazioni effettuate dalle predette imprese alle competenti Questure ai sensi della normativa sulla sicurezza pubblica”.

Relazione illustrativa

Le imprese agricole esercenti attività agrituristiche hanno subito più di altri comparti gli effetti esiziali dell’emergenza epidemiologica, dovuti alle misure di sicurezza adottate dal Governo nazionale e alle disdette da parte dei turisti italiani e stranieri. La proposta emendativa è finalizzata a dare un sostegno a tali imprese attraverso il riconoscimento di un contributo per le mancate presenze negli agriturismi nel periodo emergenziale in corso.

AS 1766  
Emendamento

Articolo 78

Dopo il comma 3 aggiungere il seguente:

“3-*bis*. Gli attacchi della cimice asiatica (*Halyomorpha halys*) alle produzioni agricole sono formalmente riconosciuti come eventi eccezionali e di grave turbamento dell’economia ai sensi dell’articolo 107 del Trattato sul funzionamento dell’Unione Europea, anche al fine di consentire alle imprese agricole interessate l’accesso ad aiuti in forma diretta finanziati con risorse comunitarie o nazionali.”

Relazione illustrativa

L’emergenza da Covis-19 sta colpendo duramente le imprese agricole, già notevolmente danneggiate da una serie di eventi calamitosi, a partire dalla cimice asiatica, che ha causato danni alle imprese agricole per centinaia di milioni di euro. Si propone pertanto di qualificare gli attacchi di tale insetto come eventi eccezionali ai sensi della disciplina europea sugli Aiuti di Stato, al fine di consentire alle imprese agricole interessate l’accesso ad aiuti in forma diretta finanziati con risorse comunitarie o nazionali.

Articolo 78

Dopo il comma 3 aggiungere il seguente:

“3-*bis* In deroga alle vigenti disposizioni in materia di attuazione degli interventi compensativi di cui all’articolo 5 del decreto legislativo 29 marzo 2004, i danni arrecati alle produzioni agricole e zootecniche già oggetto della declaratoria di eccezionalità di cui al citato decreto legislativo n. 102 e non liquidati, sono formalmente riconosciuti come eventi eccezionali e di grave turbamento dell’economia ai sensi dell’articolo 107 del Trattato sul funzionamento dell’Unione Europea, anche al fine di consentire alle imprese agricole interessate l’accesso prioritario alle risorse del Fondo di solidarietà nazionale nonché ad aiuti in forma diretta finanziati con risorse comunitarie o nazionali.”

Relazione illustrativa

Al fine di consentire alle imprese agricole, già duramente danneggiate da eventi calamitosi, atmosferici ed epidemiologici, di accedere ad aiuti in forma diretta finanziati con risorse comunitarie o nazionali per far fronte ai danni subiti per effetto dell’epidemia da Covid-19, si propone di qualificare i danni alle produzioni agricole e zootecniche già oggetto della declaratoria di eccezionalità e non liquidati, come eventi eccezionali ai sensi della disciplina europea sugli Aiuti di Stato.

AS 1766

Emendamento

Articolo 78

*Dopo il comma 3 aggiungere i seguenti:*

“3-*bis*. All’articolo 1, comma 12, della legge 27 dicembre 2017, n. 205 e successive modifiche sostituire le parole “36 %” con le seguenti “50 %”

3-*ter* Agli oneri derivanti dall’attuazione delle disposizioni di cui al precedente comma 3-*bis*, pari a 40 milioni di euro si provvede ai sensi dell’articolo 126”.

Relazione illustrativa

Il florovivaismo è tra i comparti produttivi maggiormente danneggiati dall’emergenza epidemiologica e dalle misure di prevenzione adottate per contenerla, che intervengono nel periodo di maggior mercato per i prodotti del florovivaismo qual è il periodo primaverile.

Per sostenere tali imprese si propone di innalzare per il 2020 la detrazione ai fini IRPEF delle spese per lavori di sistemazione a verde (“*bonus verde*”) dal 36 al 50 per cento.

AS 1766  
Emendamento

Dopo l'articolo 103 aggiungere il seguente:

“Articolo 103-*bis*  
(*Semplificazioni in materia ambientale*)

1. La validità delle autorizzazioni integrate ambientali di cui al decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto-legge è prorogata di un anno.”

Relazione illustrativa

Al fine di consentire un'adeguata riorganizzazione dell'attività amministrativa in ragione dello stato emergenziale e di consentire alle imprese di continuare a svolgere le attività agricole in regime autorizzatorio, la proposta è finalizzata a prorogare la validità delle autorizzazioni integrate ambientali per l'anno in corso.